

ISSN 2219-0279

**НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ:
ХОЗЯЙСТВО И ЭКОНОМИКА;
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО;
ПРАВО И УПРАВЛЕНИЕ**

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

№11 (42), 2013

Периодичность 12 номеров в год

Издается с 2010 г.

К 10-летию кафедры административного и
служебного права Южно-Российского
института управления Российской
академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации

Учредитель:

Некоммерческая организация «Фонд поддержки образования и науки в Ростовской области»

Журнал включен Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов, в которых **должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата юридических / экономических наук**

Журнал зарегистрирован Федеральной службой
по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций
от 21 июля 2010 г.

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-41365

Почтовый индекс в каталоге "Газеты. Журналы" ОАО "Агентство Роспечать" - 80316

Главный редактор:

Григорян Сергей Александрович,

доктор юридических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ; учредитель, генеральный директор некоммерческой организации «Фонд поддержки образования и науки в Ростовской области»

Заместители главного редактора:

Бугаян Илья Рубенович,

доктор экономических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, председатель Правления некоммерческой организации «Фонд поддержки образования и науки в Ростовской области», академик Академии философии хозяйства, академик Международной академии информатизации, академик Российской академии естествознания, академик Международной академии труда и занятости

Лебедева Елена Александровна,

кандидат филологических наук, доцент

Редакционный совет:

Алиев Урак Жолмурзаевич, доктор экономических наук, профессор, вице-президент образовательной корпорации «Туран» (г. Астана, Республика Казахстан). действительный член (академик) Академии философии хозяйства (Россия),

Архипов Алексей Юрьевич, доктор экономических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, вице-президент Академии философии хозяйства

Мойсейчик Галина Ивановна, действительный член Академии философии хозяйства, главный советник управления экономического анализа и прогнозирования Национального банка Республики Беларусь, кандидат экономических наук

Овчинников Виктор Николаевич, доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ

Омелаев Тимофей Юрьевич, член Попечительского совета некоммерческой организации «Фонд поддержки образования и науки в Ростовской области»; кандидат технических наук

Осипов Юрий Михайлович, доктор экономических наук, профессор, директор Центра общественных наук при МГУ, заведующий лабораторией философии хозяйства экономического факультета МГУ, заслуженный деятель науки РФ, президент академии философии хозяйства, вице-президент Академии гуманитарных наук, действительный член Российской академии естественных наук, председатель Философско-экономического ученого собрания; член Союза писателей России

Чекмарев Василий Владимирович, доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, академик Академии философии хозяйства, академик Военно-исторической академии, академик Петровской академии наук и искусств, академик Международной академии психологических наук, академик Академии ноосферы; член Вольного экономического общества Германии; Почетный профессор института Циттау-Гёрлиц (Германия), Почетный профессор Университета Париж-8 (Франция); заведующий кафедрой экономической теории Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова.

Редакционная коллегия:

Анопченко Татьяна Юрьевна, доктор экономических наук, профессор

Гайков Виктор Тимофеевич, кандидат юридических наук, профессор, Заслуженный работник Высшей школы РФ

Гензюк Эдуард Ефимович, доктор юридических наук, профессор

Денисова Галина Сергеевна, доктор социологических наук, профессор

Иванников Иван Андреевич, доктор юридических наук, доктор политических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ

Кизим Анатолий Александрович, доктор экономических наук, профессор

Корецкий Аркадий Данилович, доктор юридических наук, профессор

Лукьянцев Александр Анатольевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник Высшей школы РФ

Ляхов Юрий Алексеевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник Высшей школы РФ

Мисник Галина Анатольевна, доктор юридических наук, доцент

Палий Ирина Георгиевна, доктор философских наук, профессор

Петрулевич Ирина Анатольевна, доктор социологических наук, доцент

Рукавишников Ирина Валерьевна, доктор юридических наук, профессор.

Цечоев Валерий Кулиевич, доктор юридических наук, профессор

Цыганенко Сергей Станиславович, доктор юридических наук, профессор

Шмалий Оксана Васильевна, доктор юридических наук, профессор

Адрес редакции:

344023 г. Ростов-на-Дону, ул. Ленина 221/20
www.journal-nio.com; e-mail: journal.nio@gmail.com

Тираж 1000 экз.

СОДЕРЖАНИЕ

Л.В. Акопов, Э.Е. Гензюк, О.В. Шмалий К 10-летию кафедры административного и служебного права Южно-Российского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 7

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

В.Н. Линкин Светскость государственной службы как одна из составляющих реализации принципа светского государства 9

А.В. Шелякин Антикоррупционный потенциал регионального уполномоченного по правам человека при рассмотрении письменных обращений граждан 15

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Н.И. Побежимова Административная реформа. Понятие функций государственного управления и их интерпретация в современных условиях 21

Е.Г. Крылова Профессионализм государственных служащих в рамках реализации программы реформирования системы государственной службы Российской Федерации 28

О.В. Шмалий Современные тенденции развития административного судопроизводства 36

И.В. Тимошенко Юрико-технический подход к концепции формирования нормативных оснований административной ответственности 41

В.В. Харченко Правовое обеспечение противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма 46

С.В. Королёва Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих как разновидность административного принуждения 52

Л.А. Душакова Место государственных услуг в общей системе публично-правовых услуг 58

Л.В. Борисенко Административно-правовые аспекты государственного контроля (надзора) в сфере образования 63

А.В. Цыбанев К вопросу о процессуальном статусе специалиста в производстве по административным делам в военных судах 72

СЛУЖЕБНОЕ ПРАВО

Л.В. Акопов Проблемы становления российского служебного права (по поводу статьи А.А. Гришковца) 77

Л.В. Завгородняя Особенности правового статуса граждан после увольнения с государственной службы 83

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

И.А. Рассыльников Система расходных обязательств по российскому бюджетному праву 91

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Е.В. Гурнак Городское сообщество как субъект градостроительных отношений 96

Е.А. Филимонова Принципы оказания муниципальных услуг: система, особенности нормативно-правовой природы 101

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

А.А. Борц Тенденции эволюции среды обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в условиях глобализации 106

CONTENTS

L.V. Akopov, E.E. Genzyuk, O.V. Shmaly On the 10 th Anniversary of the Department of Administrative and Service Law of the South Russia Institute of Administration of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration	7
---	---

CONSTITUTIONAL LAW

V.N. Linkin Secularity of Public Service as a Component of the Implementation of the Principle of Secular State	9
A.V. Shelyakin Anti-Corruption Potential of Regional Ombudsman in Dealing with Citizens' Written Applications	15

ADMINISTRATIVE LAW

N.I. Pobezhimova Administrative Reform. The Notion of State Administration Functions and Their Interpretation under Current Conditions	21
E.G. Krylova Professionalism of Civil Servants within the Implementation of the Program to Reform the System of Public Service in the Russian Federation	28
O.V. Shmaly Current Tendencies in the Development of Administrative Legal Procedure	36
I.V. Timoshenko Legal and Technical Approach to the Concept of the Formation of Normative Bases for Administrative Liability	41
V.V. Kharchenko The Legal Ensuring of Counteracting Legalization (Laundering) of Illegal Income and Terrorism Financing	46
S.V. Koroleva Disciplinary Liability of Civil Servants as a Type of Administrative Coercion	52
L.A. Dushakova State Services within the System of Public and Legal Services	58
L.V. Borisenko Administrative and Legal Aspects of State Control (Supervision) in the Sphere of Education	63
A.V. Tsybanev On Procedural Status of Specialist in Administrative Case Proceedings at Military Courts	72

SERVICE LAW

L.V. Akopov On the Formation of Russian Service Law (Regarding the Article by A.A. Grishkovets)	77
L.V. Zavgorodnyaya Specific Features of the Status of Civil Servants after Dismissal	83

FINANCIAL LAW

I.A. Rassylnikov The System of Expenditure Commitments Under Russian Budget Laws 91

MUNICIPAL LAW

E.V. Gurnak Urban Community As a Party to Urban Development Relations 96

E.A. Filimonova The Principles of Rendering Municipal Services: The System and Specific Features of Legal Nature 101

INTERNATIONAL RELATIONS

A.A. Borshch Trends in the Evolution of the Protection of National Security of the Russian Federation under Globalization 106